

# 仙台市立新田小学校 いじめ防止基本方針

令和元年 5月31日策定  
(最終改定 令和元年8月30日)

## はじめに

仙台市立新田小学校（以下「本校」という。）におけるいじめの防止等（いじめの防止、いじめの早期発見およびいじめへの対処をいう。）のための対策を総合的かつ効果的に推進するための基本的な方針を、いじめ防止対策推進法（平成25年法律第71号。以下「法」という。）第13条及び仙台市いじめの防止等に関する条例（平成31年仙台市条例第28号。以下「条例」という。）第11条の規定に基づき、「仙台市立新田小学校いじめ防止基本方針」（以下「学校いじめ防止基本方針」という。）としてまとめ、ここに策定する。

本校は、保護者や地域住民等との連携の下、児童の尊厳を脅かすいじめが、いつでも、どこでも、いずれの児童にも起こり得るものであるとの共通の理解を持って真摯に向き合い、いじめの防止等の取組を、変化する時代や児童の実態を背景に不断の見直しを行いながら、着実に推進していく。

## I 基本的な考え方

### 1 いじめの防止等の対策に関する基本理念

法第3条に規定されている基本理念は次のとおりである。

- いじめの防止等のための対策は、いじめが全ての児童等に関係する問題であることに鑑み、児童等が安心して学習その他の活動に取り組むことができるよう、学校の内外を問わずいじめが行われなくなるようにすることを旨として行われなければならない。
- いじめの防止等のための対策は、全ての児童等がいじめを行わず、及び他の児童等に対して行われるいじめを認識しながらこれを放置することがないようにするため、いじめが児童等の心身に及ぼす影響その他のいじめの問題に関する児童等の理解を深めることを旨として行われなければならない。
- いじめの防止等のための対策は、いじめを受けた児童等の生命及び心身を保護することが特に重要であることを認識しつつ、国、地方公共団体、学校、地域住民、家庭その他の関係者の連携の下、いじめの問題を克服することを目指して行われなければならない。

条例第3条では、法第3条に規定する基本理念のほか、次に掲げるものを基本理念として行わなければならないとしている。

- いじめの防止等のための対策は、学校が、全ての児童生徒にとって安心でき、かつ、自己有用感及び自己肯定感を高める楽しい学びの場であるべきことを旨として、行われなければならない。
- いじめの防止等のための対策は、全ての児童生徒がいじめを受ける側にも行う側にもなり得るとの認識の下、いじめを早期に発見し、及び適切かつ迅速に対処すべきことを旨として、行われなければならない。
- いじめの防止等のための対策は、暴力や暴言が児童生徒の心身に深刻な影響を及ぼすことを考慮し、児童生徒が健やかに育つことのできる環境の実現を目指して、行われなければならない。
- いじめの防止等のための対策は、いじめの要因を把握し、いじめの再発を防止することを旨として、行われなければならない。
- いじめの防止等のための対策は、地域における交流が児童生徒の自己有用感及び自己肯定感を高めることに資することに鑑み、地域における活動及び行事がいじめの防止等に資すると認識に立って、取り組まれるものとする。

本校は、この基本理念の下、かけがえのない児童がいじめによって悩み、苦しむことなく、元気で明るく学び、健やかに成長していくことができるよう、いじめをなくすための対策に、強い決意で取り組んでいく。

## 2 市立学校及び市立学校の教職員の責務

仙台市では、条例第7条により、市立学校及び市立学校の教職員の責務が次のとおり定めている。本校は、その責務を十分認識の上、いじめをなくすための対策に総力を挙げて取り組むものとする。

市立学校及び市立学校の教職員は、基本理念にのっとり、当該市立学校に在籍する児童生徒の保護者及び地域住民並びに関係機関との連携を図りつつ、当該市立学校全体でいじめの防止及び早期発見に取り組むとともに、当該市立学校に在籍する児童生徒がいじめを行い、又は受けていると思われるときは、適切かつ迅速にこれに対処する責務を有する。

## 3 いじめの定義等

### (1) いじめの定義

いじめの定義は、条例第2条第1号により、法第2条第1項と同様に次のとおり定めている。本校はこの定義に基づき適切に対処していくものとする。

「いじめ」とは、児童生徒に対して、当該児童生徒が在籍する学校に在籍している等当該児童生徒と一定の人的関係にある他の児童生徒が行う心理的又は物理的な影響を与える行為(インターネットを通じて行われるものを含む。)であって、当該行為の対象となった児童生徒が心身の苦痛を感じているものをいう。

個々の行為が「いじめ」に当たるか否かの判断は、いじめを受けた児童の立場に立つことが重要である。この際、いじめには、多様な態様があることに鑑み、法の対象となるいじめに該当するか否かを判断するに当たり、行為が起こったときのいじめを受けた児童本人や周辺の状況等を客観的に確認しながらも、被害児童本人がそれを否定する場合や本人が気付かない場合等が多々あることを踏まえ、被害児童の表情や様子をきめ細かく観察するなど、「心身の苦痛を感じているもの」との要件が限定して解釈されることのないよう努めることが必要である。

「一定の人的関係」とは、学校の内外を問わず、同じ学校・学級や部活動の児童や、塾やスポーツクラブ等当該児童が関わっている仲間や集団（グループ）など、当該児童と何らかの人的関係を指す。

また、「物理的な影響」とは、身体的な影響のほか、金品をたかられたり、隠されたり、嫌なことを無理矢理させられたりすることなどを意味する。

けんかやふざけ合いであっても、見えない所で被害が発生している場合もあるため、背景にある事情の調査を行い、児童の感じる被害性に着目し、いじめに該当するか否かを判断するものとする。

なお、例えばインターネット上で悪口を書かれた児童がいたが、当該児童がそのことを知らずにいるような場合など、行為の対象となる児童本人が心身の苦痛を感じるに至っていないケースについても、加害行為を行った児童に対する指導等については法の趣旨を踏まえた適切な対応が必要である。

加えて、いじめを受けた児童の立場に立って、いじめに当たると判断した場合にも、その全てが厳しい指導を要する場合であるとは限らない。例えば、好意から行った行為が意図せずに相手側の児童に心身の苦痛を感じさせてしまったような場合、軽い言葉で相手を傷付けたが、すぐに加害者が謝罪し教員の指導によらずして良好な関係を再び築くことができた場合等においては、学校は、「いじめ」という言葉を使わず指導するなど、柔軟な対応による対処も可能である。ただし、これらの場合であっても、法が定義するいじめに該当するため、事案を条例第14条及び法第22条の学校いじめ防止等対策委員会へ情報共有することは必要となる。

いじめの認知は、特定の教職員のみによることなく、条例第14条及び法第22条の「学校いじめ防止等対策委員会」を活用して行う。

[具体的ないじめの態様の例]

- 冷やかしやからかい、悪口や脅し文句、嫌なことを言われる
- 仲間はずれ、集団による無視をされる
- 軽くぶつかられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする
- ひどくぶつかられたり、叩かれたり、蹴られたりする
- 金品をたかられる

- 金品を隠されたり，盗まれたり，壊されたり，捨てられたりする
- 嫌なことや恥ずかしいこと，危険なことをされたり，させられたりする
- パソコンや携帯電話等で，誹謗中傷等の嫌なことをされる など

「いじめ」の中には，犯罪行為に当たるものや，児童の生命，身体又は財産に重大な被害が生じる恐れから，直ちに警察に通報することが必要なものもある。

このような場合には，教育的な配慮や被害者の意向にも配慮の上で，警察と連携した対応を図ることが重要である。

## (2) いじめの理解

いじめは，どの児童にも，どの学校でも，起こり得るものである。とりわけ，嫌がらせやいじわる等の「暴力を伴わないいじめ」は，多くの児童が入れ替わりながら被害者にも加害者にもなり得る。また，「暴力を伴わないいじめ」であっても，何度も繰り返されたり多くの者から集中的に行われたりすることで，「暴力を伴ういじめ」とともに，生命又は身体に重大な危険を生じさせるものであることを理解して対応に当たる。

また，「友人関係」における双方の力関係のバランスが崩れると，「遊び・ふざけ」が「いじめ」へと変わることにも注意する必要がある。

さらには，いじめの加害・被害という二者関係だけでなく，社会全体にいじめを許容しない雰囲気形成されるようにすることが大切である。具体的には，学級や部活動等の所属集団の構造上の問題（例えば仲間意識に起因する排他性，集団内での人間関係の序列化など）を理解して対応するとともに，「観衆」としていじめをはやし立てたり面白がったりする存在や，いじめを見て見ぬふりをし，周辺で暗黙の了解を与えている「傍観者」の存在にも注意を払う必要がある。

国の基本方針で示されている発達障害を含む障害のある児童，海外から帰国した児童や外国人の児童，性同一性障害や性的指向・性自認に係る児童生徒，東日本大震災により被災した児童生徒又は原子力発電所事故により避難している児童生徒（以下「被災児童生徒」という。）など，本校は，特に配慮が必要な児童について，当該児童の特性を十分理解した上で，当該児童の保護者とともに，必要に応じて関係機関と連携を図りながら，日常的に適切な支援を組織的に行うことが，いじめ防止の観点からも求められることについても，十分留意していく。

## 4 いじめの防止等に関する基本的な考え方

本校においては，「いじめはしない・させない・許さない」の考え方を基本に，「いじめは早期発見・適切かつ迅速な対処が重要」との姿勢の下，「地域とともに

**に歩む学校」づくりを進め、いじめの問題と真摯に向き合い、家庭や地域、関係機関等とも連携を図りながら、いじめの防止等の取組を確実に推進していく。**

### (1) いじめの防止 ～「いじめはしない・させない・許さない」

いじめの問題をより根本的に克服していくためには、「いじめほどの児童にも、どの学校でも起こりうるものである」との認識を持って、全ての児童を対象としたいじめの未然防止に取り組むことが何よりも重要である。特に児童をいじめに向かわせることなく、心の通う対人関係を構築できる社会性のある人間としての成長を促しながら、いじめを生まない土壌を作っていくためには、教職員をはじめ関係者による一体となった継続的な取組が必要である。

いじめ問題の解決のためには、加害・被害の関係改善だけにとどまらず、周囲の「観衆」や「傍観者」の立場をとる児童への働き掛けと意識付けが何よりも重要であり、児童自身が「いじめをしない」という強い気持ちを持ち、また、一人一人がその所属する集団の中で、「いじめをさせない、許さない」といった態度・姿勢を示していくことで、いじめの多くは抑止できるものと考えられる。

なお、条例では、児童生徒のいじめの禁止及び児童生徒の心構えについて、次のとおり定めている。

(いじめの禁止及び児童生徒の心構え)

第4条 児童生徒は、いじめを行ってはならない。

2 児童生徒は、自己を大切にするとともに、他者を思いやるよう努めるものとする。

このため、学校の教育活動全体を通じ、法や条例により児童生徒はいじめを行ってはならないと定められていることについて周知を図りつつ、児童の豊かな情操や道徳心、自分の存在と他人の存在を等しく認め、互いの人格を尊重し合える態度・社会性など、心の通う人間関係を構築するための素地を養うことが必要である。特に、東日本大震災による被災地である仙台市においては、復興の未来を担う児童が、命の尊さを学び、自らの存在価値を認め、自己を大切にするとともに、他者を思いやり、協力する心を育成することなどが強く求められるところである。

さらに、いじめの背景には様々な要因が考えられるが、中でもストレス等の要因に着目し、その改善を図り、ストレスに適切に対処できる力を育む観点が必要である。加えて、全ての児童が安心でき、自己有用感や自己肯定感、充実感を感じられる学校生活づくりも未然防止の観点から重要である。

また、これらに加え、いじめの問題への取組の重要性について保護者や地域全体に認識を広め、家庭や地域においても、いじめを見逃さず、これを許さな

いとの姿勢を持って、学校と一体となった取組を推進することが必要である。

いじめの防止においては、以上を踏まえ「いじめはしない・させない・許さない」の考え方を基本として進めていく。

## (2) いじめの早期発見 ～「いじめは早期発見・適切かつ迅速な対処が重要」

「いじめは早期発見，適切かつ迅速な対処が重要」との姿勢の下，教職員は，児童の保護者をはじめ，当該児童と関わる大人と連携し，児童のささいな変化にも気付き対応していくことが大切である。このため，いじめは大人の目に付きにくい時間や場所で行われたり，遊びやふざけあいを装って行われたりするなど，大人が気付きにくく判断しにくい形で行われることを認識し，ささいな兆候であっても，いじめではないかとの疑いを持って，児童が発する不安や変化を見逃さず，早い段階からの的確に関わりを持ち，積極的にいじめを認知することが必要である。

また，いじめの早期発見のためには，児童や保護者が教職員に信頼し安心して相談できるよう，教職員と児童及び保護者との間の常日頃からの信頼関係の醸成が重要である。**本校は，定期的なアンケート調査や教育相談の実施，相談窓口の周知等により，児童や保護者がいじめについて相談しやすい体制を整えるとともに，地域，家庭と連携して児童を見守っていく。**

## (3) いじめへの適切かつ迅速な対処

いじめがあることが確認された場合，本校は，①いじめを受けた児童やいじめを知らせてきた児童の安全を最優先に確保し，当該児童を守り通すとの姿勢の下に事実の詳細を確認した上で，いじめたとされる児童や周囲の児童に事情を確認し適切に指導を進めるなどの対応を，いじめを受けた側と行った側の双方の児童やその保護者との間で共通理解の下に行われるよう配慮しながら，適切かつ迅速に組織で行う。②家庭や市教育委員会への連絡・相談や，事案に応じ関係機関との連携をとる。③教職員は普段より，いじめを把握した場合の対処の在り方について，市教育委員会作成の教員向けの手引書や校内研修などを通じて，理解を深める。④学校における組織的な対応を可能とするような体制を事前に整備する。

## (4) 家庭や地域との連携 ～「地域とともに歩む学校」づくりの推進

社会全体で児童を見守り，健やかな成長を促すためには，学校関係者と地域，家庭との連携が必要である。特に，保護者が児童の教育について第一義的責任を負い，規範意識等を養うための指導等をより適切に行うためには，地域を含めた家庭との連携の強化が重要であり，PTAや地域の関係団体等と学校が，いじめの問題も含めた児童の現状について共通理解に立ち，連携し協働で取り組むことが必要である。

仙台市においては、現在、児童のよりよい学びのために、学校が積極的に家庭・地域と連携して豊かな教育環境の創出を目指す「地域とともに歩む学校」づくりを教育活動の基盤に据えて進めているところである。本校は、①この理念の下、学校支援地域本部など、学校が家庭・地域と一体となって地域ぐるみで児童を育てる体制づくりを進めていく中で、いじめの防止等についても、対応を図っていく。②いじめの未然防止や早期発見につながる場合もあることから、児童が日頃から、異なる年齢を含めた他の児童や大人と関わりを持つ機会として、各地区夏祭りや学区民体育祭などの地域における活動や行事にも目を配っていく。

#### (5) 関係機関や他の学校との連携

いじめに関係した児童に対して、必要な教育上の措置を講じているにもかかわらず、その指導により十分な効果を上げることが困難な場合などには、本校は、①警察や法務局、相談関係専門機関や医療機関、児童の指導上の問題の解決のための学校関係機関等との適切な連携をとっていく。そのため、日頃から、本校と関係機関の担当者間での情報交換や連絡会議の開催など、情報共有体制を構築しておく。

また、本校の児童が利用する児童館では、学校と人間関係が連続しており、いじめが発生した場合には双方で適切に対応して早期解決を図る必要があることから、②適宜必要な情報共有が図られるよう、本校と児童館との間で定期的に連絡会を実施するなど、情報共有体制を構築しておく。

このほか、児童の入学、卒業、転出入に際しても、これまで在籍した学校（市立学校以外の学校や幼稚園・保育所を含む。）と、入学・転入先の学校間において、必要な情報が円滑に引き継がれるよう特に留意していく。

## Ⅱ いじめの防止等のための対策の内容

### 1 いじめの防止等の対策のための組織の設置

#### (1) 仙台市立新田小学校いじめ防止等対策委員会

本校においては、法第22条及び条例第14条に基づき、いじめの防止等に関する措置を実効的に行うため、「仙台市立新田小学校いじめ防止等対策委員会」（以下「本校いじめ対策委員会」という。）を設置する。

本校いじめ対策委員会は、基本的に、校長、教頭、主幹教諭、教務主任、いじめ対策担当教諭、生徒指導担当教諭、教育相談担当教諭、不登校支援コーディネーター、特別支援教育コーディネーター、学年主任、養護教諭、スクールカウンセラー、さわやか相談員等の構成とする。また、内容・案件により、他の必要な教職員やスクールソーシャルワーカーなどの外部の専門家も参画させ

るなど、校長が実情に応じて定めるものとする。

本校いじめ対策委員会は、いじめの防止、いじめの早期発見及びいじめへの適切かつ迅速な対処等、学校が組織的かつ実効的にいじめの問題に取り組むに当たって中核となる役割を担うものである。その所掌事務は次の通りとする。

- |   |   |
|---|---|
| ア | 学校いじめ防止基本方針に基づく取り組みの具体的な年間推進計画の策定   |
| イ | 本校のいじめの防止等のための対策の企画、実施又は承認  |
| ウ | いじめの相談・通報窓口   |
| エ | いじめの疑いに関する情報や児童の問題行動などの情報の収集、記録、共有  |
| オ | いじめの事案が発生した場合の対処（事実関係の調査、対応や指導等の方針決定等）  |
| カ | 本校のいじめの防止等のための対策の取り組み結果の点検・評価<br>（学校いじめ防止基本方針が学校の実情に即して適切に機能しているかどうかや、学校で定めたいじめの防止等のための取り組みが計画どおりに進んでいるかどうかのチェック、いじめの対処がうまくいかなかったケースの検証、必要に応じた計画の見直しなど、本校のいじめの防止等の取り組みに係るPDCAサイクルによる検証） |
| キ | その他いじめの防止等に関する重要事項  |

## （２）仙台市立新田小学校いじめ調査委員会

法第28条第1項に定めるいじめの重大事態が発生し、市教育委員会より、学校が主体となった調査を行うように指示があった場合には、**校長は、「本校いじめ対策委員会」を母体にし、学校評議員、PTA役員、学校医などの学校以外の委員を加えるなど、公平性・中立性の確保に努めた構成により、「仙台市立新田小学校いじめ調査委員会」を設置して調査を行う。**

具体的には、あらかじめ校長が「仙台市立新田小学校いじめ調査委員会設置要項」を定め、対象事案が発生した場合には、委員を任命し、迅速に対応する。

## 2 いじめの防止等に関する取組

いじめの防止等に向けた取組を適切かつ有効に機能させるためには、校長がリーダーシップを発揮し、主体的かつ組織的に学校が一丸となって取り組むことが求められる。

また、いじめの防止等に向けた取組を有効に機能させる上で、学校における円滑な情報共有は極めて重要であり、そのための学校の雰囲気づくりに校長自らが率先して取り組んでいく。

本校は、特に下記に掲げる事項に留意し、具体的取組の例に掲げるような計画・取組などを踏まえつつ、併せて国の基本方針に添付された「学校における『いじめ防止』『早期発見』『いじめに対する措置』のポイント」等も参考にしながら、創意工夫の上、市教育委員会等と連携して、いじめの防止や早期発見、事案対処



等に当たる。

## (1) いじめの防止

条例では、市立学校におけるいじめの防止及びいじめの防止等のための教職員の資質向上について、次のとおり定めている。

(市立学校におけるいじめの防止)

- 第12条 教育委員会及び市立学校は、児童生徒の豊かな情操と道徳心を培い、心の通う対人交流の能力の素地を養うことがいじめの防止に資することを踏まえ、全ての教育活動を通じた道徳教育及び体験活動等の充実を図らなければならない。
- 2 市立学校は、当該市立学校におけるいじめを防止するため、当該市立学校に在籍する児童生徒及びその保護者に対するいじめの防止等に関する理解を深めるための啓発その他必要な措置を講ずるものとする。
- 3 市立学校は、当該市立学校に在籍する特に配慮が必要な児童生徒について、当該児童生徒の保護者との連携の下、必要に応じて関係機関と連携を図りつつ、いじめの防止等のための対策を講ずるものとする。
- 4 市立学校の教職員は、当該市立学校の教育活動その他の活動を通じて、当該市立学校に在籍する児童生徒の自己有用感及び自己肯定感を高めるよう配慮するものとする。
- 5 市立学校の教職員は、当該市立学校に在籍する児童生徒に対し、体罰を加え、及び不適切な指導（児童生徒の人間性又は人格の尊厳を損ね、又は否定する言動を伴う指導をいう。）を行ってはならない。

(いじめの防止等のための教職員の資質の向上等)

- 第13条 市立学校は、当該市立学校の教職員に対し、いじめの防止等のための対策に関する研修の実施その他のいじめの防止等のための対策に関する資質の向上に必要な措置を講ずるものとする。

**本校**においては、いじめほどの児童にも起こりうるという事実を踏まえ、全ての児童を対象に、いじめに向かわせないための未然防止の取組として、**①道徳教育の充実はもとより、学級活動、児童会活動等の特別活動等において、児童が自主的にいじめの問題について考え、議論すること等の児童の主体的な取組を推進する。**

未然防止の基本は、児童が他者への思いやりや、心の通じ合うコミュニケーション能力を育みながら、周囲の友人や教職員と信頼できる関係の中で、規則正しい態度で授業や行事に主体的に参加・活躍できるような授業づくりや集団づくりを行っていくことである。そのため、**②道徳教育、防災教育、自分づくり教育など、学校教育活動全体を通して、児童のいじめを生まない人間関係や**

**集団づくりを指導し、推進する。**

併せて、**③児童の自己有用感や自己肯定感，集団の一員としての自覚や自信を育むことにより，互いを認め合える人間関係，学校・学級風土を作ることが重要であり，教育活動において特に留意していく。**

このほか，児童に対するアンケート・聴き取り調査によって初めていじめの事実が把握される例も多く，いじめの被害者を助けるためには児童の協力が必要となる場合がある。このため，**本校は①児童に対して，傍観者とならず，学校いじめ対策委員会への報告をはじめとするいじめを止めさせるための行動をとる重要性を理解させるよう努めていく。**

また，**②教職員全員は共通理解の下，いじめを見逃したり助長したりすることのないよう，その指導の在り方に注意を払うなど，いじめ問題への対応力の向上を図りながら，児童が元気で明るく学校生活を送ることができる学校作りを推進していく。**加えて，**③特に配慮が必要な児童については，当該児童の保護者との連携の下，当該児童の特性を十分理解した上で日常的に適切な支援を組織的に行う**ことが，いじめの防止等のための対策を講じる上でも欠かすことのできない大切な取組である。そのためには，**④いじめ問題への対応力や，特に配慮が必要な児童への正しい理解と専門性の向上に向け，教職員自身の更なる資質能力と，学校組織全体の対応力の底上げを図っていく。**

なお，学校の教職員は，学校教育法第11条により「体罰」は禁止されている。児童たちに対する大人の行為が，児童に問題解決のためには暴力や暴言も許されるという間違ったメッセージを伝え，いじめを誘発する恐れもあることから，条例第12条第5項により，**⑤体罰を加え，及び不適切な指導（児童の人間性若しくは人格の尊厳を損ね，又は否定する言動の伴う指導をいう。）を行ってはならないことに特に意識して教育活動に取り組んでいく。**（体罰・不適切な指導の防止に関する詳細は，市教育委員会作成の「体罰・不適切な指導防止ハンドブック」を参照する。）

### **(新田小の具体的な取組)**

○自己有用感や自己肯定感，充実感等を感じられる学校生活づくりに向けた具体的な取組

＜学級経営の充実＞

- ・児童に対する教師の受容的，共感的態度により，児童一人一人のよさが発揮され，互いを認め合う学級を作る。
- ・児童の自発的，自治的活動を保障し，規律と活気のある学級集団作りを進める。
- ・自らの学級経営の在り方を定期的に見つめ直し，見通しを持って進める。

＜児童が主体的に参加・活躍できる授業作り＞

- ・「自己決定」，「自己存在感」，「共感的人間関係」のある授業作りを進める。

○「子どもたちをいじめから守るためのいじめ対策ハンドブック」の活用

## ○児童の意見も取り入れたいじめ防止対策の実施

### 【いじめ防止に向けてこれからできること】

- あいさつをして仲良くなる。  
→「あいさつデー」を学級、委員会、代表委員会で担当し、コミュニケーションを図る。
- 相手の気持ちを考えて行動する。  
→優しい言葉遣い、困っている友達に自分から声を掛ける、自分がされて嫌なことはしないなど。
- いじめ防止のポスターや標語を掲示したり、放送で呼びかけたりする。
- みんなで協力する活動を計画し、実施する。  
→係活動や学級でのイベントなどで仲間意識を高める。
- 学級や学年などでいじめ防止の話し合いや確認をする。  
→いじめ防止についての意識を高める。
- 友達の良いところに目を向ける。  
→道徳の時間や学級の帰りの会での紹介、マナーアップ委員会による「友達へのありがとうの手紙」など。

### 【教職員・保護者・地域の方々に望むこと】

#### <教職員に望むこと>

- 話をよく聞いてほしい。
- 休み時間に見回りをしてほしい。気になることがあれば声を掛けてほしい。

#### <保護者に望むこと>

- 話をよく聞いてほしい。(傾聴)
- いじめを見かけたら注意してほしい。

#### <地域の方々>

- 登下校を見守ってほしい。  
→困っていたら声を掛けたり、学校にも知らせたりしてほしい。
- 行事の時に地域の人たちにも参加してもらい、もっと仲良くなりたい。

## ○「いじめ防止『きずな』キャンペーン」の取組

- 毎年度5月と11月の「いじめ防止『きずな』キャンペーン」において、いじめ防止についての話し合いをしたり、いじめ防止『きずな』宣言シートに自分の行動について振り返って記入したりする機会を設定する。
- 11月の「いじめ防止『きずな』キャンペーン」において各委員会で取組を行う。  
(昨年度の例)

- マナーアップ委員会…友達へのありがとうの手紙
- 図書委員会…友達をテーマにした本の読み聞かせ

- ・放送委員会…朝の放送での呼び掛け

#### ○道徳や学級活動の時間の指導の充実

- ・いじめに関わる問題を継続的に取り上げ、学級・学年で指導を行う。
- ・人権教育資料「みとめあう心」などの活用を通じた道徳教育の更なる推進を図り、多様な価値観の尊重に向けた教育活動を実施する。

#### ○いじめ防止に関する計画的・継続的な取組

- ・学校教育活動全体を通じたいじめを生まない人間関係や集団づくりを推進するための年間指導計画を策定し、計画的・継続的に実施する。

#### ○教職員の資質向上に向けた校内研修の充実

- ・いじめに対する実践的なスキルの向上や対応力の底上げに向けた研修
- ・特に配慮を要する児童生徒への正しい理解の促進と専門性の向上等に向けた研修  
→毎年度5月と8月に「児童理解の会」を実施
- ・児童生徒の心理状況の理解と寄り添った対応に向けたスクールカウンセラーによる研修
- ・いじめ対応に係る弁護士による研修
- ・市教委主催のいじめに関する研修を受講した教職員による学校での伝達研修

#### ○「特別支援教育コーディネーター」を中心とした校内での情報共有や支援、学校間の引継ぎ、医療機関や支援機関との円滑な連携の推進

#### ○体罰や不適切指導の禁止に係る周知徹底や校内研修の実施

#### ○「スマホ、ケータイ安全教室」の実施（4・5年学年行事）

- ・情報教育の一環として、SNSなどのインターネット上の書き込みによる誹謗中傷が、重大な人権侵害に当たることを理解させる。

#### ○組織的な体制作りと個に応じた丁寧な対応の徹底

- ・職員会議等にて、「学校いじめ対策委員会」や「いじめ対策担当教諭」の役割の確認、必要な見直し、教職員へ周知徹底する。
- ・児童が抱える問題等には、個別の状況に応じて児童生徒の心情等に配慮した対応を徹底する。

#### ○法や条例により児童生徒はいじめを行ってはならないと定められていることの児童への周知

→生活朝会において全校児童へ周知する。（5月・11月・2月）

## （2）いじめの早期発見

条例では、市立学校におけるいじめの早期発見について、次のとおり定めている。

第19条 市立学校は、当該市立学校におけるいじめを早期に発見し、適切かつ迅速に対処するため、当該市立学校に在籍する児童生徒に対するいじめに関する定期的な調査その他の必要な措置を講ずるものとする。

2 市立学校は、当該市立学校に在籍する児童生徒及びその保護者並びに当該市立学校の教職員がいじめに係る相談を行うことができる体制を整備するものとする。

いじめは大人の目に付きにくい時間や場所で行われたり、遊びやふざけあいを装って行われたりするなど、大人が気付きにくく判断しにくい形で行われることが多いことを教職員は認識する。ささいな兆候であっても、トラブルと安易に判断せず、いじめではないかとの視点を持って、早い段階からの確に関わりを持ち、いじめを隠したり軽視したりすることなく、可能な限り積極的に認知に努める。

このため、日頃から児童の見守りや信頼関係の構築等に努め、児童が示す変化やSOSを見逃さないようアンテナの感度を高く保つ必要がある。併せて、本校においては、市教育委員会による一斉「いじめ実態把握調査」の他、学校独自のアンケート調査や教育相談の実施等により、児童がいじめの相談がしやすい体制を整え、いじめの実態把握に取り組むものとする。

アンケート調査や個人面談において、児童が自らSOSを発信すること、及びいじめの情報を教職員に報告することは、当該児童にとって多大な勇気を要するものであることを教職員は理解しなければならない。これを踏まえ、本校は、児童からの相談に対しては、教職員等が迅速に対応することを徹底する。

### (新田小の具体的な取組)

#### ○いじめに関する具体的な相談体制

- ・いじめの相談は全教員が対応するものとするが、相談体制としては、次に掲げるものを基本とする。

児童からの相談

・・・担任、学年の教師、児童支援教諭、養護教諭、  
スクールカウンセラーなど

保護者・地域の方からの相談

・・・教頭、主幹教諭、教務主任、児童支援教諭、  
生徒指導主任、学年主任、担任、養護教諭など

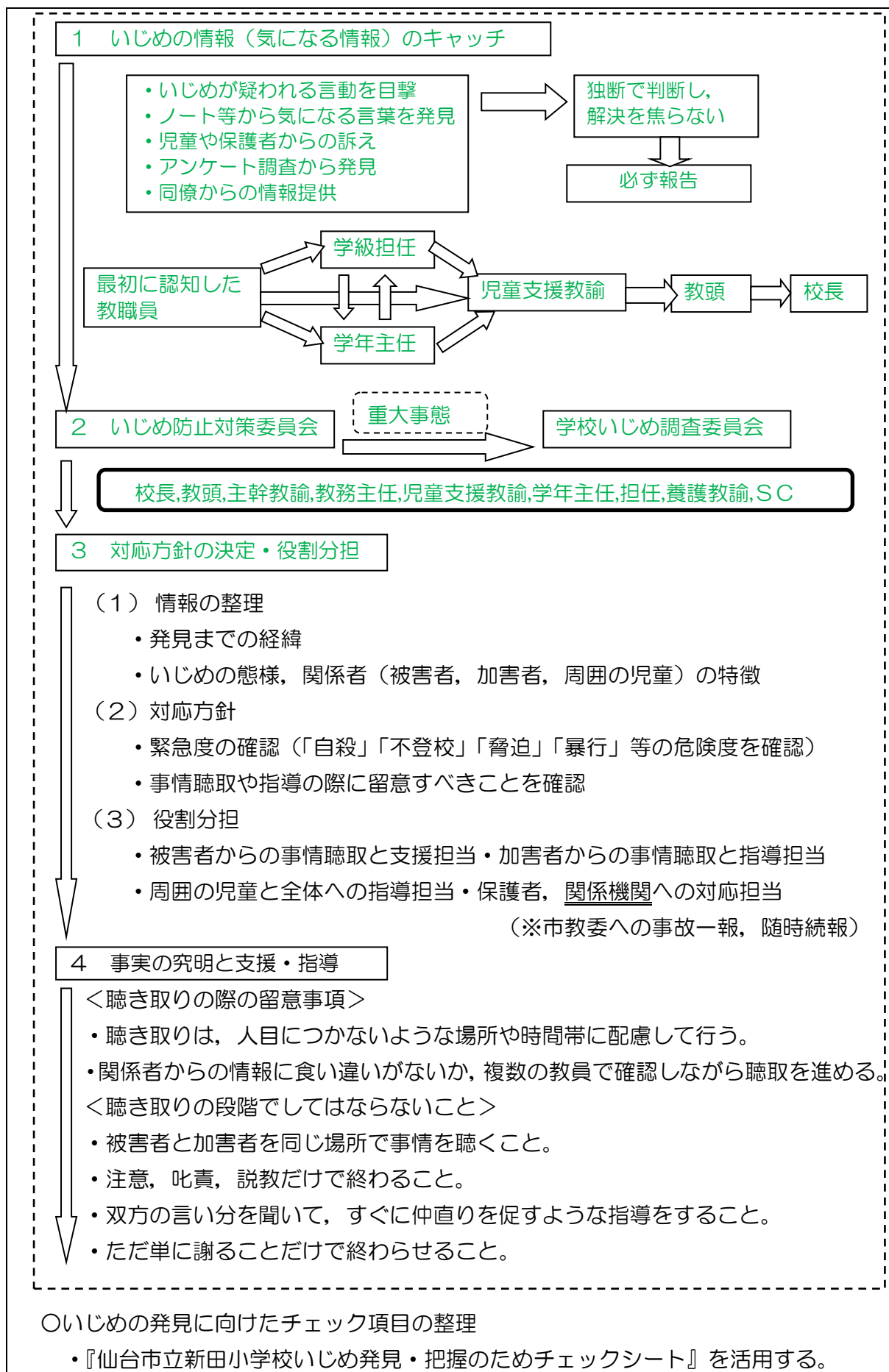
#### ○いじめに関する相談体制の児童、保護者への具体的な周知方法について

- ・学校便り等で校内における相談体制、学校外の専門機関を示す。
- ・市教委等からのいじめ防止啓発便り等を配付する。

#### ○各学級の担任が児童一人一人との信頼関係を構築し、早期に相談できる環境づくりに向けた取組や考え方

- ・授業中や休み時間における児童との会話を通して、気になる様子に目を配る。
- ・職員研修として児童理解の会を実施し、配慮が必要な児童についての認識を深め、共通理解を図る。(年2回)
- ・毎月の職員会議において情報共有を図る。

#### ○いじめの疑いのある情報を教職員が把握した場合の情報共有の手順、情報共有すべき内容、情報共有後の組織的な対処に向けた取組や考え方



○学校独自のいじめに関するアンケート調査の実施

- ・学校生活アンケートを実施する。(年4回)

○いじめを含む学校生活上の不安や課題などを把握するための児童及び保護者との面談の実施(教育相談週間の設定)

- ・夏季休業前に全児童との個人面談を実施する。
- ・夏季休業中に全家庭対象の個別面談, 12月に希望家庭対象の教育相談を実施する。

○アンケート調査や面談後の結果の検証方法, 組織的な対処に向けた取り組みや考え方

- ・学校生活アンケートの結果を職員会議で共有する。
- ・対象児童のその後の様子を職員会議等で継続的に報告し, 共有を図る。

○学校・保護者・地域の三者によるいじめの実態や防止対策等に関する意見交換の実施

- ・授業参観後の懇談会で学級・学年の様子を報告する。
- ・学校関係者評価委員会において学校の様子を報告し, 意見を求める。
- ・地域安全懇談会で学校の様子を報告し, 意見を求める。
- ・学校便り等で各家庭に報告する。
- ・学校HPに基本方針を示す。

### (3) いじめへの適切かつ迅速な対処

条例では, いじめが疑われる場合の学校への情報提供や, 市立学校におけるいじめへの適切かつ迅速な対処について, 次のとおり定めている。

(いじめに対する措置)

第20条 児童生徒若しくはその保護者からいじめに係る相談を受けた者又はいじめを行い, 若しくは受けていると思われる児童生徒を把握した者は, 速やかに, 当該児童生徒が在籍する学校に直接又は教育委員会を經由して情報を提供するように努めるものとする。

2 市立学校は, 前項の規定による情報の提供があったときその他当該市立学校に在籍する児童生徒がいじめを行い, 又は受けていると思われるときは, 速やかに, 当該児童生徒に係るいじめの事実の有無の確認を行うための措置を講ずるとともに, その結果を教育委員会に報告するものとする。

3 市立学校は, 当該市立学校においていじめがあったことが確認された場合には, いじめをやめさせ, 及びその再発を防止するため, 当該市立学校の複数の教職員によって, 心理, 福祉等に関する専門的な知識を有する者の協力を得つつ, いじめを受けた児童生徒又はその保護者に対する支援及びいじめを行った児童生徒に対する指導又はその保護者に対する助言を組織的かつ継続的に行うものとする。

4 市立学校は, 第2項の措置又は前項の支援, 指導若しくは助言に当たっては, 当該いじめの事案に係る児童生徒及びその保護者との共通の理解の下に行われるよう配慮するものとする。

5 教育委員会は、第2項の規定による報告を受けたときは、必要に応じ、当該市立学校に対し必要な支援を行い、若しくは必要な措置を講ずることを指示し、又は当該報告に係る事案について自ら必要な調査を行うものとする。

(いじめを行った児童生徒に対する指導等)

第21条 市立学校は、前条第3項の規定による指導を行うに当たっては、当該児童生徒がいじめを行った要因を把握するよう努めるものとする。

2 市立学校は、前項の要因を把握したときは、必要に応じて関係機関と連携し、当該児童生徒に対する支援その他いじめの再発を防止するための措置を講ずるものとする。

よって、学校の教職員はいじめを発見し、又は相談を受けた場合には、速やかに、学校いじめ対策委員会に対し当該いじめに係る情報を報告するとともに、当該委員会を速やかに招集し、いじめの事実の有無の確認やその後の対応に係る方針等を定めるなど、組織的な対応につなげなければならない。学校の特定の教職員が、いじめに係る情報を抱え込み、学校いじめ対策委員会に報告を行わないことは、法の規定に違反し得る。また、各教職員は、学校の定めた方針等に沿って、いじめに係る情報を適切に記録しておく必要がある。

併せて、いじめの有無の確認を行うための措置や、いじめを受けた児童又はその保護者への支援、いじめを行った児童への指導又はその保護者への助言に当たっては、説明や報告の都度、意向を確認しながら対応を進めるなど、当該いじめ事案に関係する児童及びその保護者との共通の理解の下に行われるよう配慮するものとする。

本校は法及び条例に基づき、市教育委員会に報告するとともに、事案の内容によっては、児童相談所や警察等の関係機関とも連携の上対処していく。

なお、本校が他の市立学校の児童生徒に係るいじめ（疑いを含む。）を認知した場合には、当該他の市立学校と連携して対処に当たるものとする。

## (ア) 被害児童への対応及び支援

被害児童への対応に当たっては、被害児童を守り通すという姿勢の下、保護者と連携の上、以下のような対応及び支援を講じていくことが必要である。

- 被害児童の心的な状況等を十分確認し、被害児童や情報を提供した児童を守り通すことや秘密を守ることを伝え、できる限り不安を除去した上で、いじめの事実関係を複数の教職員で正確に聴き取る。
- 被害児童にとって信頼できる人物（親しい友人や教職員、家族、地域の人等）と連携しながら、被害児童に寄り添える体制を構築し、状況に応じて、心理や福祉等の専門家、教員経験者・警察官経験者など外部専門家の協力を得な



がら支援する。

- 被害児童が安心して学習その他の活動に取り組むことができるよう、必要に応じて加害児童を別室において指導したり、状況に応じて出席停止制度を活用したりして、被害児童が落ち着いて学習できる環境を整備する。
- 被害児童が、加害児童との関係改善を望み、加害児童の内省の深まりが確認できた場合には、被害児童本人やその保護者の同意を得、加害児童本人やその保護者がその趣旨や意義を十分理解したことを確認した上で、謝罪・和解の場を設けるなどして関係修復を図る。なお、関係修復を急ぐあまり、謝罪・和解の場を設けることを優先することのないように留意する。
- 加害児童への指導や、加害児童から被害児童への謝罪が終わった後も、引き続き再発防止に向けた組織的な取り組みが必要である。従って、その後の見守り体制や再発防止策について、「いじめ対策委員会」で具体的に検討し、実践する。また、折りに触れ保護者等に見守りの状況等を伝えるとともに、必要な支援を行う。

#### **(イ) 加害児童に対する措置**

加害児童に対しては、人格の成長を旨として、家庭環境や当該児童の特性などに教育的な配慮を行いながら、以下のような措置を講じていくことが必要である。

- いじめを行ったとされる児童から、複数の教職員で事実関係を聴き取り、いじめがあったことが確認された場合、いじめを受けた児童の意向を確認した上で、しっかりといじめを受けた児童に謝罪を行うよう指導する。また、学校は、教職員が連携し、必要に応じて心理や福祉等の専門家、教員・警察官経験者など外部専門家の協力を得て、組織的に、いじめを止めさせ、再発防止の措置を講ずる。
- 迅速に関係保護者に連絡し、事実に対する保護者の理解や納得を得た上で、学校と保護者が連携して以後の対応を適切に行えるよう保護者の協力を求めるとともに、保護者に対して継続的な助言を行う。
- 加害児童が、いじめは人格を傷つけ、生命、身体又は財産を脅かす行為であることを十分理解し、自らの行為の責任を自覚するよう指導する。
- 児童の個人情報等の取扱い等、プライバシーには十分に留意しながら、以後のいじめの状況に応じて、心理的な孤立感・疎外感を与えないよう一定の教育的配慮の下、特別の指導計画による指導のほか、さらに警察との連携による措置も含め、対応する。
- 加害児童への対応に当たっては、当該児童が当該いじめを行うに至った要因を把握するよう努めるとともに、加害児童自身がいじめや虐待を受けているといった要因を把握したときは、必要に応じて関係機関と連携し、当該児童に対する支援その他いじめの再発を防止するために必要な対応を行うものと

する。

- 教育上必要があると認めるときは、学校教育法第11条の規定に基づき、児童に対して、適切に懲戒（※）を加えることも考えられる。ただし、いじめには様々な要因があることに鑑み、懲戒を加える際には、教育的配慮に十分に留意し、いじめた児童が自らの行為を理解し、健全な人間関係を育むことができるよう成長を促す目的で行う。

※ 学校教育法施行規則に定める退学・停学・訓告以外で、懲戒として認められると考えられるものの例（「体罰の禁止及び生徒理解に基づく指導の徹底について（文部科学省平成25年3月13日付通知）より）

「放課後等に教室に残留させる」「授業中、教室内に起立させる」「学習課題や清掃活動を課す」「学校当番を多く割り当てる」「立ち歩きの多い児童生徒を叱って席につかせる」「練習に遅刻した生徒を試合に出さずに見学させる」等

- なお、学校の教職員は、学校教育法第11条により「体罰」は禁止されている。児童に対する大人の行為が、児童に問題解決のためには暴力や暴言も許されるという間違ったメッセージを伝え、いじめを誘発する恐れもあることから、条例第12条第5項により、体罰を加え、及び不適切な指導（児童の人間性若しくは人格の尊厳を損ね、又は否定する言動の伴う指導をいう。）を行ってはならないことが規定されている。懲罰が必要と認める状況においても、決して体罰や不適切な指導によることなく、児童の規範意識や社会性の育成を図るよう、適切に懲戒を行い、粘り強く指導することが必要であることに特に留意する。

### （新田小の具体的な取組）

#### ○いじめが疑われる場合の学校としての措置の整理

- ・いじめ対策委員会において、関係職員複数で対応を協議し、実行する。

#### （1）被害者（いじめられた児童）への対応

##### 【基本的な姿勢】

- ・いかなる理由があっても、徹底していじめられた児童の立場に立つ。
- ・児童の表面的な変化から解決したと判断せず、支援を継続する。

##### 【事実の確認】

- ・担任を中心に複数の教員で対応し、児童が話しやすい環境をつくる。
- ・児童の話にじっくりと耳を傾け、共感しながら事実を聞いていく。

##### 【支 援】

- ・学校は、絶対にいじめを許さないことを伝える。
- ・自己肯定感の喪失を食い止めるよう、児童のよさや優れているところを認め、励ます。
- ・いじている側の児童との今後の付き合い方など、行動の行方を具体的に指導する。

▲「君にも原因がある」「がんばれ」などという指導や、安易な励ましはしない。

【経過観察】

- ・連絡ノートの交換や面談等を定期的に行い、不安や悩みの解消に努める。
- ・自己肯定感を回復できるよう、授業、学級活動等での活躍の場や、友人との関係づくりを支援する。

(2) 加害者（いじめた児童）への対応

【基本的な姿勢】

- ・いじめを行った背景を理解しつつ、行為に対しては毅然と指導する。
- ・自分はどうすべきだったのか、これからどうしていくのか内省させる。

【事実の確認】

- ・担任を中心に複数の教員で対応し、児童が話しやすい環境をつくる。
- ・対応する教師は、中立の立場で事実確認を行う。

【指導】

- ・学校は、絶対にいじめを許さないことを伝える。
  - ・被害者のつらさに気付かせ、自分が加害者であることの自覚をもたせる。
  - ・いじめに至った心情やグループ内等での立場をじっくり聴き、今後の行動の仕方について考えさせる。
- ▲被害者側の話だけで判断して、安易に謝らせて終わりとすといった指導はしない。

【経過観察】

- ・連絡ノートの交換や面談等を定期的に行い、教師との交流を続けながら気持ちの変化を見守っていく
  - ・授業、学級活動等を通して、友人とのよい関係づくりを指導・支援する。
- ▲いじめの行為の誤りの自覚を促すが、当該児童の人間性を否定しているのではないことを感じられるよう配慮していく。

(3) 観衆、傍観者への対応

【基本的な姿勢】

- ・いじめは、学級や学年全体の問題として対応していく。
- ・いじめの問題に教師が児童とともに本気で取り組んでいる姿勢を示す。

【事実の確認】

- ・具体的な事実を知っている児童には、個別に話を聴く。

【指導】

- ・学校は、絶対にいじめを許さないことを伝える。
- ・被害者のつらさに気付かせ、自分たちも加害者の一員であることの自覚をもたせる。
- ・いじめを止めたり、教師に知らせたりすることは、辛い立場にある人を救うことであり、人権と命を守る立派な行為であることを伝える。
- ・これからどのように行動したらいいのか、いじめを許さない集団づくりに向けた話し合いを深める。

【経過観察】

- ・授業や学級活動、学校行事等を通して、お互いを認め合う集団づくりをしていく。
- ・いじめが解決したと思われる場合でも、十分な注意を怠らず、継続して指導を行っていく。

(4) 保護者との連携

#### 【いじめられている児童の保護者との連携】

- 事実が確認された時点で速やかに面談を行い、学校で把握した事実を正確に伝える。
  - 学校とし徹底して児童を守り、支援していくことを伝え、対応の方針を具体的に示す。
  - 対応経過をこまめに伝えるとともに、保護者からの児童の様子等について情報提供を受ける。
  - いじめの全貌が分かるまで、相手の保護者への連絡を避けることを依頼する。
  - 対応を安易に終結せず、経過を観察する方針を伝え、理解と協力を得る。
- ▲保護者からの訴えに対し、安易に「うちのクラスには、いじめはない」などと言う。  
→事実を調べ、いじめがあれば児童を必ず守る旨を伝える。
- ▲「お子さんにも問題があるからいじめにあう」などの誤った発言をする。
- ▲電話で簡単に対応する。

#### 【いじている児童の保護者との連携】

- 事実が確認された時点で速やかに面談を行い、学校で把握した事実を正確に伝えるとともに、その場で児童に事実の確認をする。
- 相手の児童の状況を伝え、いじめの深刻さを認識してもらう。
- 指導の経過と児童の変容の様子等を伝え、指導に対する理解を求める。
- 誰もが、いじめる側にも、いじめられる側にもなりうることを伝え、学校としては事実について指導し、よりよく成長させたいと考えていることを伝える。
- 事実を認めなかったり、学校の対応を批判したりする保護者に対しては、改めて事実確認と学校の指導方針、教師の児童を思う信念を示し、理解を求める。

#### 【保護者との日常的な連携】

- 年度当初から、学校だよりや学校ホームページ等で、いじめ防止に対する学校の認識や対応方針・方法などを知らせ、協力と情報提供を依頼する。
- いじめや暴力の問題の発生時には、いじめられる側、いじめる側にどのような支援や指導を行うのか、対応の方針等を明らかにしておく。

#### (5) ネット上のいじめへの対応

##### 〔不適切な書き込みへの対応〕

ネット上の不適切な書き込み等については、被害の拡大を避けるため、直ちに削除する措置をとる。名誉棄損やプライバシー侵害等があった場合、プロバイダに対して速やかに削除を求めるなど必要な措置を講じる。こうした措置を取るに当たり、必要に応じて法務局又は地方法務局の協力を求める。なお、児童の生命、身体又は財産に重大な被害が生じるおそれがあるときは、直ちに所轄警察署に通報し、適切に援助を求める。

早期発見の観点から、宮城県教育委員会や市町村教育委員会と連携するとともに、自校職員によるネットパトロール等を実施することにより、ネット上のトラブルの早期発見に努める。また、児童が悩みを抱え込まないように、仙台法務局におけるネット上の人権侵害情報に関する相談の受付や宮城県24時間いじめ相談ダイヤル、教育事務所（地域事務所）の相談窓口等、関係機関の取組についても周知する。パスワード付きサイトやSNS（ソーシャルネットワーキングサービス）、無料通話アプリ、携帯電話のメールを利用したいじめなどについては、より大人の目に触れにくく、発見されにくいいため、予防として、

学校における情報モラル教育を進めるとともに、通信企業の携帯電話等の使用に係る「安全教室」や宮城県警の協力による「ネット被害未然防止」の講話を行い、児童のみならず保護者に対してもネット利用に係る危険性について啓発していく。

- いじめを受けた側と行った側の双方の児童やその保護者との間で共通理解を図ることが困難な場合における早い段階での市教育委員会への相談
- 関係機関による対処も必要と思われる場合の関係機関との連携した対処
  - ・児童相談所への報告，相談
  - ・仙台東警察署への報告，相談
- いじめの問題に関する指導記録を作成・保存，児童生徒の進学・進級や転学に当たっての適切な引継ぎ
- いじめの解消の定義を踏まえた規定
  - ・認知から 1 週間後，1 か月後，3 か月後の状況確認を行い，解消に向かっているかを確認する。

## (ウ) いじめの解消について

いじめは、単に謝罪をもって安易に解消とすることはできない。いじめが「解消している」状態とは、少なくとも次の二つの要件が満たされている必要がある。ただし、これらの要件が満たされている場合であっても、必要に応じ、他の事情も勘案して判断するものとする。

### 1) いじめに係る行為が止んでいること

被害者に対する心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネット及びSNS等を通じて行われるものを含む。）が止んでいる状態が相当の期間継続していること。この相当の期間とは、少なくとも3か月を目安とする。いじめの被害の重大性等からさらに長期の期間が必要であると判断される場合は、この目安にかかわらず、学校の設置者又はいじめ対策委員会の判断により、より長期の期間を設定するものとする。本校の教職員は、相当の期間が経過するまでは、被害・加害児童の様子を具体的な見守りのプランに基づき注視し、期間が経過した段階で判断を行う。行為が止んでいない場合は、改めて、相当の期間を設定して状況を注視する。

### 2) 被害児童が心身の苦痛を感じていないこと

いじめに係る行為が止んでいるかどうかを判断する時点において、被害児童がいじめの行為により心身の苦痛を感じていないと認められること。被害児童本人及びその保護者に対し、心身の苦痛を感じていないかどうかを面談等により確認する。

学校は、いじめが解消に至っていない段階では、被害児童を徹底的に守り

通し、その安全・安心を確保しなければならない。いじめ対策委員会においては、いじめが解消に至るまで被害児童の支援を継続するため、支援内容、情報共有、教職員の役割分担を含む対処プランを策定し、確実に実行する。

上記のいじめが「解消している」状態とは、あくまで、一つの段階に過ぎず、「解消している」状態に至った場合でも、いじめが再発する可能性が十分にあり得ることを踏まえ、本校の教職員は、当該いじめの被害児童及び加害児童については、日常的に注意深く観察を継続する。

#### **(4) 家庭や地域との連携**

##### **(ア) 家庭との連携**

社会全体で児童生徒を見守り、健やかな成長を促すためには、学校関係者や地域、家庭との連携が必要である。保護者は児童の教育について第一義的責任を負うものであり、その保護する児童がいじめを受けた場合には、適切に当該児童をいじめから保護する責務を有している。このようなことから、いじめを許さないなどの規範意識を養うための指導を適切に行い、いじめから児童を守っていくために、家庭との連携の強化を推進していく。

##### **(新田小の具体的な取組)**

- 学校が取り組むいじめ防止等に向けた対策の定期的な周知
  - ・学校HPにいじめ防止基本方針を掲載する。
- 普段からの保護者との信頼関係の構築
  - ・学校HPや学級、学年便り等で日頃の児童の様子を発信する。
- いじめの理解等に関する説明会・研修会のPTAとの共催による実施
  - ・人権教室の参観や保護者を対象とした人権教室を実施する。
  - ・「スマホ、ケータイ安全教室」の実施（4・5年学年行事）
- 学校も保護者も児童の話にしっかりと耳を傾け、児童の心に寄り添うよう努める。何か気になることがあったときには、連携して取り組む。

##### **(イ) 地域との連携**

児童が日頃から、より多くの大人と関わることにより、いじめの未然防止や早期発見につながる場合もあることから、学校や地域の状況を踏まえながら、児童に対して地域の取組などへの参加を促していく。

##### **(新田小の具体的な取組)**

- 保護者・地域への理解啓発
  - ・学校いじめ基本方針やいじめ防止等の取組の学校だよりや学校ホームページ等を通じた広報・啓発を行う。
  - ・若草運動会など学校行事を地域へ広く公開する。
  - ・夏祭りや清掃活動など、地域行事へ積極的に協力、参加し地域との交流を深める。

○いじめに向かわない児童の育成を目指した協働型学校評価の目標設定

- ・「相手を考えた言動ができる児童」を重点目標に設定する。

○学校支援地域本部事業などによる児童と大人が関わる期間の企画・実施を通じた児童の自己有用感の向上

- ・故郷復興プロジェクトにおいて、あいさつ運動や地域の清掃活動などを実施する。
- ・学校支援地域本部のボランティアの方との交流を図る。  
→行事，体験活動，クラブ活動等

### (5) 関係機関や他の学校との連携

学校も含めた児童の日常生活において、いじめをなくし健全育成を図っていくためには、児童の関わる学校に関係する組織や団体等との幅広い連携・協力を進めていくことが不可欠である。

また、いじめの事案解決に当たっては、学校による対応の範囲を超える場合もあり、状況に応じて、行政機関や専門機関との速やかな連携が図れるような関係づくりに取り組むことも重要である。

特に、多くの児童が放課後に利用している児童館におけるいじめを防止し、又はこれに適切かつ迅速に対処するために必要があるときは、本校に在籍する児童又は当該児童館を利用する児童に係るいじめの防止等に関し、相互に必要な情報の提供を行うものとする。

このほか、児童の入学、卒業、転出入に際しても、これまで在籍した学校（市立学校以外の学校や幼稚園・保育所を含む。）と、入学・転入先の学校間において、円滑な引継ぎが行われるよう特に留意していく。

#### (新田小の具体的な取組)

○東仙台中学校、仙台東警察署、新田児童館、東部市民センター等との連携

- ・新田児童館と情報交換の場を設定する。
- ・いじめを含めた児童の非行や問題行動などの未然防止、早期発見を図るため、地域安全懇談会において、管内の警察署・交番等の関係機関と情報交換を行う。

○授業参観、出前授業、「いじめ防止『きずな』キャンペーン」での交流活動等を通じた常日頃からの学校間の連携

- ・小中合同あいさつ運動
- ・中学校の授業参観や体験入学

○学校間の引継ぎの徹底、引継ぎの実効性の確保、引継ぎを受けた後の適切な対処

## Ⅲ 重大事態への対処

### 1 重大事態の意味

法第28条第1項において、次に掲げる場合を、いじめの重大事態としている。

- |  |
|--|
| <p>① いじめにより当該学校に在籍する児童等の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき</p> <p>② いじめにより当該学校に在籍する児童等が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認めるとき</p> |
|--|

「いじめにより」とは、各号に規定する児童の状況に至る要因が当該児童に対して行われるいじめにあることを意味する。本校は、当該重大事態に係るいじめを受けた児童の生命、心身又は財産の保護を最も優先して対処する。

併せて、重大事態への対処及びその公表に当たっては、当該重大事態に係るいじめを受けた児童及びその保護者の意向に配慮しなければならないことにも留意し、市対処方針等を踏まえ、市教育委員会と連携の上、丁寧に対応する。

第1号の「生命、心身又は財産に重大な被害」については、いじめを受ける児童の状況に着目して判断する。例えば、次のようなケースが想定される。

- 児童が自死を企図した場合
- 身体に重大な傷害を負った場合
- 金品等に重大な被害を被った場合
- 精神性の疾患を発症した場合 など

第2号の「相当の期間」については、文部科学省「児童生徒の問題行動等生徒指導上の諸問題に関する調査」における不登校の定義を踏まえ、年間30日を目安とする。ただし、児童が一定期間、連続して欠席しているような場合には、上記目安にかかわらず、市教育委員会又は本校の判断により、迅速に調査に着手する。

また、児童や保護者から、いじめにより重大な被害が生じたという申立てがあったときは、その時点で学校が「いじめの結果ではない」あるいは「重大事態とはいえない」と考えたとしても、重大事態が発生したものとして報告・調査等に当たる。児童又は保護者からの申立ては、学校が把握していない極めて重要な情報である可能性があることから、誠意を持って迅速な対応に努める。

## 2 重大事態の発生と調査

重大事態が発生した場合（疑いを含む。以下同じ。）には、条例第27条に基づき別に定める「**仙台市立新田小学校いじめ重大事態対処方針**」に基づき、直ちに、市教育委員会に報告する。

重大事態の調査は、法第28条によれば、学校の設置者が主体となって行う場合と学校が主体となって行う場合が考えられ、国基本方針において、「学校の設置者は、その事案の調査を行う主体や、どのような調査組織とするかについて判断する」と示されていることを踏まえ、仙台市においては、対象事案に応じた調査組織の区分を市基本方針で定めている。



従って、市教育委員会の判断により、本校が主体となって調査を行う場合は、「**学校いじめ対策委員会**」を母体として、学校評議員、PTA役員、学校医などの学校以外の委員を加えるなど、公平性・中立性の確保に努めた構成により、校長が調査組織である「**学校いじめ調査委員会**」を設置し、市基本方針等を踏まえ、適切に調査を行うものとする。また、市教育委員会が主体となって調査を行う場合には、その調査に協力する。

### 3 調査結果の提供及び報告

本校は、「**学校いじめ調査委員会**」の調査結果を受けて、調査により明らかになった事実関係（いじめがいつ、誰から行われ、どのような態様であったか、学校がどのように対応したか）や再発防止策について、いじめを受けた児童やその保護者に対して、適時・適切な方法で説明を行う。

なお、これらの情報の提供にあたっては、他の児童のプライバシー保護に配慮するなど、関係者の個人情報に十分配慮し、適切に提供するものとする。ただし、確たる根拠なく個人情報保護を理由に説明を怠るようなことがあってはならない。

質問紙調査の実施により得られたアンケートについては、いじめを受けた児童又はその保護者に提供することをあらかじめ念頭におき、調査に先立ち、その旨を調査対象となる在校生や保護者に説明する等の措置が必要であることに留意する。

また、本校が調査を行う場合においては、市教育委員会に、情報の提供の内容・方法・時期などについて必要な指導や助言を得る。調査結果については、市教育委員会に報告する。

## IV その他の重要事項

### 1 学校いじめ防止基本方針の周知

策定又は変更した学校いじめ防止基本方針については、条例第11条第3項に基づき、本校に所属する全ての教職員に周知するとともに、本校に在籍する児童、その保護者、地域住民その他の関係者に周知を図るものとする。

**周知に当たっては、本校のホームページへの掲載その他の方法により、保護者や地域住民が学校いじめ防止基本方針の内容を容易に確認できるような措置を講ずるとともに、児童やその保護者に対しては、策定又は変更時のほか、入学時や年度初め等の機会を捉えて、定期的に周知するものとする。**

### 2 不断の見直し

学校いじめ防止基本方針は、いじめの防止や早期発見、事案対処などいじめの防止等全体に係る内容について、年間の推進計画も盛り込みながら策定するものであり、より実効性の高い取り組みの実施に向け、**本校の実情に即して適切に機**

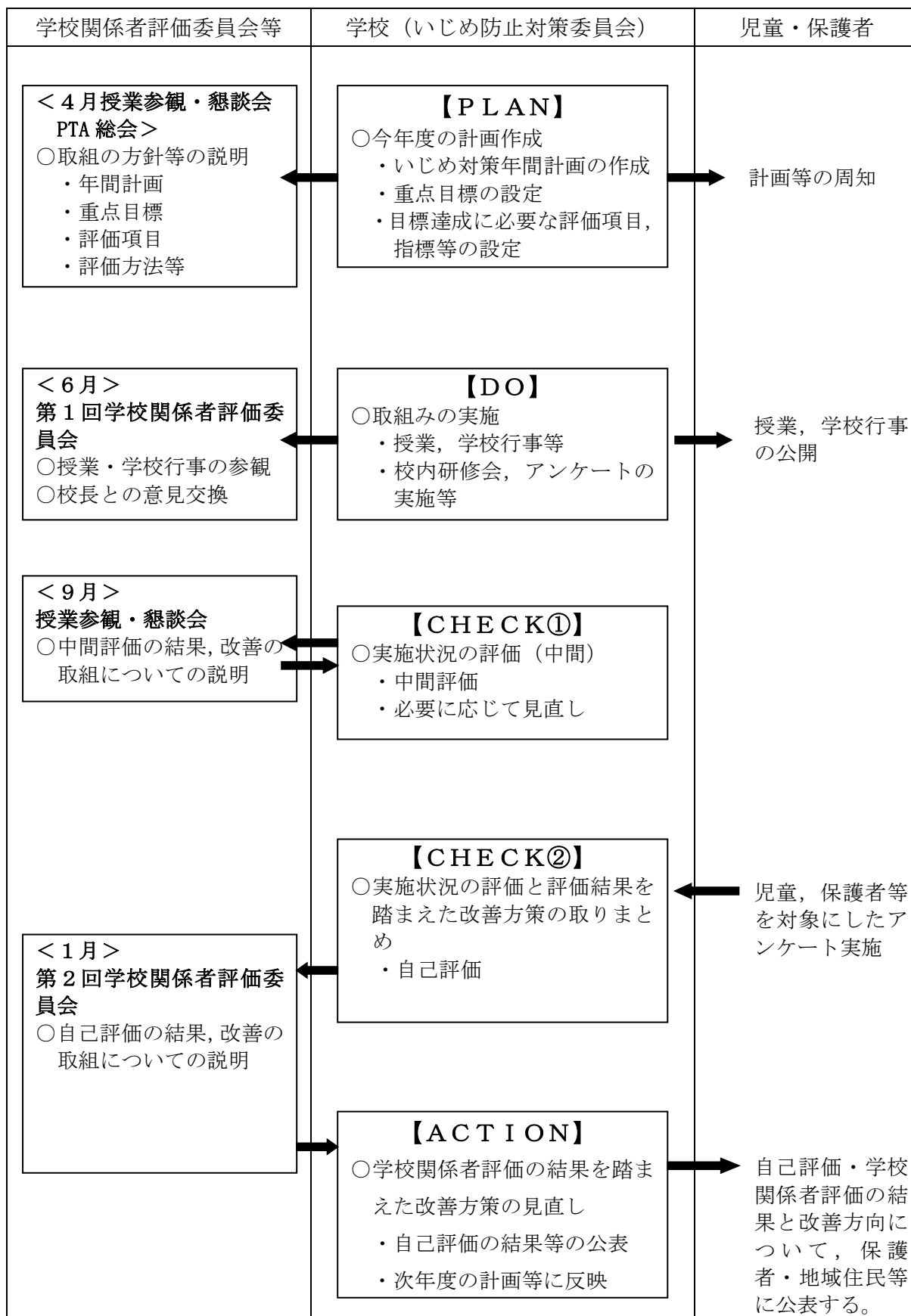
能しているかをいじめ防止等対策委員会を中心に点検し，必要な見直しが随時図られるようなPDCAサイクルを機能させながら，不断の見直しを行う。

<関係資料>

■いじめに関わる教育指導計画

	職員会議等	未然防止に向けた取組	早期発見に向けた取組
4月	学校、学年間の情報交換 指導記録の引き継ぎ  いじめ防止対策委員会 いじめに関する指導方針・指導 計画の確認	学級開き・人間関係づくり・学級のルールづくり  保護者へのいじめ対策の説明と啓発	【教育相談週間】  【PTA総会・懇談会】
5月	配慮を要する児童の共通理解① 【児童理解の会】  いじめ防止「きずな」宣言シート 確認	いじめ防止「きずな」キャンペーン ・行事を通した人間関係づくり ・命を大切にする「心を育む授業」 ・クラスや委員会等での話し合い いじめ防止「きずな」シート記入	○学校生活アンケート① ※（児童の意見聴取）
6月	<b>地域安全懇談会</b> ※（保護者・地域からの意見聴取）	人権教室	学校生活アンケート② 児童との面談【個人面談】
7月	教職員研修（人権教室等）	人権教室（フリー参観時） 「生命の尊さ」をテーマにした 授業	↓ 保護者との面談【個別面談】
8月	※学校運営反省会 配慮を要する児童の共通理解② 【児童理解の会】	<b>いじめ防止の取組の振り返り・改善①</b>	○学校生活アンケート③
9月		行事（陸上記録会）を通した 人間関係づくり【6年】	1学期の振り返り
10月		行事（発表会）を通した人間関 係づくり	
11月		いじめ防止「きずな」キャンペーン 「友達」をテーマにした授業  いじめ防止「きずな」宣言シート 11月キャンペーン記入	○仙台市いじめ実態調査・ 聴き取り・指導
12月	いじめ防止「きずな」サミット 報告会	「親切・思いやり」をテーマに した授業	↓ 【教育相談週間】
1月	※新年度計画全体会	<b>いじめ防止の取組の振り返り・改善②</b>	↓
2月	いじめ防止対策委員会 本年度の課題検討 指導記録の引き継ぎ		○学校生活アンケート④  【授業参観懇談会】
3月	いじめ防止「きずな」宣言シー ト年度末記入確認	いじめ防止「きずな」宣言シー ト返却	【教育相談週間】

■いじめに関わる学校評価計画



## ■ 『仙台市立新田小学校いじめ発見・把握のためのチェックシート』

いじめへの対応で大切なことは、いじめの兆候に早く気付き、早期に対応することであり、学校で注意しておきたい「いじめのサイン」としては、次のようなものがあげられる。

○学級に次の項目にあてはまる児童がいればチェックし、今後の指導に生かしていく。

時間帯	チェック	項目
朝の会		遅刻・欠席が増えている。
		始業時刻ぎりぎりの登校が目立つ。
		表情がさえず、うつむきがちになる。
		出席確認の際、声が小さい。ぼんやりしていることが多い。
授業開始時		忘れ物が多くなる。
		用具・机・椅子等が散乱している。
		周囲が何となくざわついている。
		一人だけ遅れて教室に入る。
授業中		席を替えられている。
		頭痛・腹痛を頻繁に訴える。
		保健室によく行きたがる。
		グループ分けで孤立しがちである。
休み時間		正しい答えを冷やかされる。発言すると周囲がざわめく。
		テストの成績が急に下がり始める。テストを白紙で出す。
		教室や図書室で一人である。
		今まで一緒だったグループから外れている。
給食時		訳もなく階段や廊下を歩いていたり、用もないのに職員室に來たりする。
		友達と一緒にでも表情が暗い。おどおどした様子で友達についていく。
		理由もなく服を汚していたり、ボタンが取れていたたりする。
		机を寄せて席を作ろうとしない。
清掃時		その子どもが配膳すると嫌がられる。
		食べ物にいたずらされる。(盛りつけをしない。わざと多く盛られる。)
		食欲がない。
		笑顔がなく、黙って食べている。
放課後		その子どもの机や椅子だけが運ばれず、放置されている。
		その子どもの机や椅子をふざけながら蹴ったり、掃除用具で叩いたりしている。
		他の子どもと離れて、一人で清掃している。
		みんなの嫌がる分担をいつもしている。
その他		下校が早い。あるいは、いつまでも学校に残っている。
		玄関や校門付近で、不安そうな顔をしてオドオドしている。
		みんなの持ち物を持たされている。
		通常の通学路を通らずに帰宅する。
その他		靴や鞆、傘など、持ち物が紛失する。靴箱にいたずらされる。
		持ち物が紛失したり、教科書や机、掲示物にいたずら書きをされたりする。
		叩かれる、押される、蹴られる、突かれるなど、ちょっかいを出される。
		独り言を言ったり、急に大声を出したりする。
その他		教師と視線を合わさない。話すときに不安そうな表情をする。
		危険な物を所持する。

■ 『仙台市立新田小学校いじめ発見・把握のためのチェックシート』  
(保護者用)

	項 目	大丈夫	心配
朝の時間	朝，なかなか起きてこない。		
	疲れた表情である。ぼんやりとしている。ふさぎ込んでいる。		
	いつもと違って，朝食を食べようとしめない。		
	登校時間が近づくと，体調不良を訴える。		
登下校	友達の荷物を持たされている。		
	一人で登校（下校）するようになる。		
	遠回りして登校（下校）するようになる。		
	途中で家に戻ってくる。		
帰宅後	服の汚れや破れ，あざやすり傷などがあっても理由を言わない。		
	すぐに自分の部屋にこもってしまい，家族との会話を避ける。		
	帰宅時刻が遅くなる。		
	学校の話をしなくなる。		
	外出したがるらない。		
	学用品や自転車，持ち物が壊されていたり，落書きがあったりする。		
友人関係	特定の友達に対する言葉遣いが不自然に丁寧である。		
	友達の話をしなくなったり，いつも遊んでいた友達と遊ばなくなった。		
	友達から頻繁に電話やメールがあり，それを気にしている。		
	遊んでいる際，友達から横柄な態度をとられている。またはとっている。		
	「いじめ」の話をすると強く否定をしている。		
家庭での様子	親と視線を合わせない。		
	表情の変化が乏しくなったり，急に怒ったり泣いたりする。		
	無理して明るく振る舞ったり（カラ元気），急に甘えたりする（赤ちゃん返り）ようになる。		
	親に反抗したり，兄弟姉妹やペットに八つ当たりしている。		
	お金の使い方が荒くなったり，無断で持ち出したりするようになる。		
	部屋に閉じこもりがちになる。		
	部屋にある持ち物がなくなっていく。または，買い与えた覚えのない品物を持っている。		
	学習への意欲とともに成績が下がってきた。		
	食欲がなくなってきた。		
	ため息をつくことが多い。		
食欲にムラ（過食・拒食）がある。なかなか寝付けない。			
夢でうなされたり，夜中に突然起きたりしている。			

## ■いじめに関する相談機関（仙台市）

（2019年4月）

相 談 機 関	相 談 電 話	相 談 時 間
24時間いじめ相談専用電話 (仙台市教育委員会)	0120(81)2455	24時間 365日
仙台市教育相談室 (仙台市教育委員会)	(022)214-0002	平日9:00~17:00
いじめ相談受付メール (仙台市児童相談所)	<a href="mailto:soudan@city.sendai.jp">soudan@city.sendai.jp</a>	
仙台市児童相談所 (いじめ110番)	(022)718-2580	平日8:30~17:00
親子こころの相談室 (仙台市児童相談所)	(022)219-5220	平日8:30~17:00
ヤングテレホン相談 (仙台市児童相談支援センター)	(022)222-7830 0120-7830-17	24時間 365日
子育て何でも電話相談 (仙台市児童相談支援センター)	(022)216-1152	平日8:30~17:00
24時間児童SOSダイヤル (文部科学省)	0120-0-78310 (なやみ言おう)	24時間 365日
子どもの相談ダイヤル (県総合教育センター)	(022)784-3568	平日9:00~16:00
いじめ110番 (宮城県警察本部)	(022)221-7867	24時間 365日
少年サポートセンターせんだい	(022)266-8655	平日9:00~17:45
子どもの人権110番 (仙台北法務局)	0120-007-110	平日8:30~17:15
仙台いのちの電話 (社会福祉法人)	(022)718-4343	24時間 365日
チャイルドライン (特定非営利法人チャイルドライン支援センター)	0120-99-7777	毎日 16:00~21:00

## 仙台市立新田小学校いじめ調査委員会設置要項

(趣旨)

第1条 この要項は、新田小学校におけるいじめの問題を調査するための委員会の設置に関して、必要な事項を定めるものとする。

(設置)

第2条 新田小学校において、いじめ防止対策推進法（平成25年法律第71号）第28条第1項に定めるいじめの重大事態が発生し、仙台市教育委員会より学校が主体となった調査を行うよう指示があった場合、校長が設置する。

(いじめ調査委員会)

第3条 校長は、新田小学校いじめ対策委員会を母体とし、学校評議員、学校関係者評価委員などの学校以外の委員を加え、公平性・中立性の確保に努める。

2 いじめ調査委員会の所管する事項は次のとおりとする。

- (1) いじめにより新田小学校の児童の心身または財産に重大な被害が生じた疑いがあると認める場合の調査
- (2) いじめにより新田小学校の児童が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認める場合の調査
- (3) 学校に対する調査により明らかになった事実関係の報告や再発防止策の提案
- (4) 保護者説明会の開催が必要となった場合の保護者や地域住民に対する事実関係の報告

3 いじめ調査委員会に次の役員を置く。

- (1) 委員長1名 : いじめ調査委員会を代表し、会務を統括する。原則として校長が務める。
- (2) 副委員長2名 : 委員長を補佐し、委員長に事故ある時はその職務を代行する。原則として父母教師会会長と学校評議員より1名が務める。
- (3) 事務長1名 : 委員長の指示を受けて会務を掌る。原則として教頭が務める。

4 いじめ調査委員会の構成は次のとおりとする。

- (1) 学校側委員 : 校長、教頭、主幹教諭、教務主任、児童支援教諭、教育相談担当、いじめ対策担当、養護教諭、該当学年主任、該当学級担任  
実情に応じて校長が追加任命
- (2) 学校評議員 : 学校評議員5名全員
- (3) 学校関係者評価委員 : 学校関係者評価委員3名全員



(委員の任期)

第4条 委員は年度始めに校長が任命し、任期は該当年度限りとする。ただし、再任を妨げるものではない。

(委員の責務)

第5条 委員は次に掲げる事項を遵守しなければならない。

- (1) 委員会において知り得た情報は決して口外してはならない。
- (2) 情報提供にあたっては、児童のプライバシー保護に配慮するなど、関係者の個人情報に十分配慮し適切に提供する。
- (3) 被害側児童や加害側児童の以後の心のケアや継続指導・支援のために、教育の観点を見失うことなく職務を遂行する。
- (4) 再発防止をめざした事実関係の調査を心がける。

(その他)

第6条 この要項に定めるもののほか、必要な事項は校長が別に定めるものとする。

附則

(施行期日)

1 この要項は、平成28年 4月 8日から実施する。